

Redogörelse för tillämpning av kriterier för fördelning av förslag på länstal 2026

Inledning

Regeringen gav Migrationsverket i regleringsbrevet för 2025 ett uppdrag att föreslå det antal nyanlända som ska omfattas av anvisningar till kommuner under 2026. Förslaget ska redovisas till Regeringskansliet senast den 15 augusti 2025 och avse nyanlända som enligt 9 och 11 §§ förordningen (2016:39) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning ska prioriteras vid anvisningar.

Migrationsverket ska föreslå en länsvis fördelning, så kallade länstal. Vid framtagandet av länstalen ska hänsyn tas till kommunernas arbetsmarknadsförutsättningar, befolkningsstorlek, det sammantagna mottagandet av nyanlända och ensamkommande barn samt asylmottagandet. Länstalen räknas fram med en fördelningsmodell som beaktar dessa faktorer inklusive självbosättningen¹. Modellen revideras i samråd med Arbetsförmedlingen, länsstyrelserna och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR).

Fördelningsmodeller

För att ta fram ett förslag på länstal används fördelningsmodeller som ska beräkna länstalen för anvisning av nyanlända. Modellerna tar hänsyn till det som regeringen omnämner i sitt uppdrag till Migrationsverket. Modellerna ska laddas med uppdaterad statistisk data och revideras för att bli så ändamålsenlig som möjligt. Arbetet med att utveckla modellerna och framtagandet av nya länstal ska genomföras efter inhämtande och beaktande av synpunkter från

¹ Självbosättning inkluderar de som har bott i EBO under asyltiden samt en viss andel som bott i ABO, inresta anhöriga till före detta asylsökanden samt ensamkommande barn. Därutöver inkluderas även personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet som har bott i EBO.

Arbetsförmedlingen, länsstyrelserna och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR).

Fördelningsmodellerna använder kommundata i beräkning av länstalen. Varje kommun får ett beräknat värde och summan av kommunernas värden per län ligger till grund för respektive läns länstal. Migrationsverkets uppdrag är att föreslå ett nationellt behov för anvisningar av nyanlända fördelat per län. När länstalen beslutats i förordning ska länsstyrelserna, enligt förordning², besluta om kommunal inom respektive län.

Förslaget på länstal för 2026 är 8 200. Länstalet består av två grupper:

1. Kvotflyktingar, före detta asylsökande som anvisas från ABO samt personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i ABO som väntas ha behov av anvisning samt har beviljats ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring under 2026. Behovet uppgår till 1 800 anvisade och kommunmottagna.
2. Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i kommunala boenden eller i eget boende som väntas ha behov av anvisning samt har beviljats ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring under 2025. Behovet uppgår till 6 400 anvisade och kommunmottagna personer med tillfälligt skydd. Behovet består av fyra delmängder:
 - 2.1. Cirka 700 av platserna utgörs av de individer som idag har anvisats kommun för boende enligt LMA och som har beviljats tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet under perioden 1 januari 2025 till 31 maj 2025 och som Migrationsverket under 2026 kommer att anvisa till samma kommun enligt bosättningsregelverket.
 - 2.2. Cirka 3 400 av platserna är en prognos där majoriteten utgörs av hur många nytillkomna personer med tillfälligt skydd som Migrationsverket tar höjd för kan komma att anvisas enligt LMA under perioden juni-december 2025 givet att fördelningstalet för 2025 är 4 300. De personer som anvisas under den perioden kommer därmed att ha uppfyllt kriterierna för anvisning enligt bosättningsregelverket under juni-december 2026.
 - 2.3. En mindre del av platserna, 300, utgörs av personer med tillfälligt skydd som idag bor i eget boende, som väntas ha behov av anvisat boende enligt LMA under perioden januari-december 2026, som fick sitt första uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet beviljat kalenderåret 2025 och därmed väntas ha behov av anvisning enligt bosättningsregelverket under 2026.

² Förordning (2016:39) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning

- 2.4. Delmängd 3, 2 035 platser, utgörs av en buffert som består av två delar. 580 utgörs av ett buffertgolv på 2 platser per kommun. Övriga 1 455 platser utgörs av en buffert som fördelats mellan kommunerna beroende på dels på en proportionell tilldelning av platser utifrån 2026 års fördelningstal enligt LMA (70 %) och dels utifrån andelen inskrivna 2025-06-10 i EBO i gruppen personer med tillfälligt skydd som når upp till kraven för bosättningsanvisning kalenderåret 2026 (30 %).

Sammanställningen för delmängderna i 2.1-2.4 använder kommundata i beräkning av länstalen. Varje kommun får ett beräknat värde och summan av kommunernas värden per län ligger till grund för respektive läns länstal.

Fördelning av grupp 1 – före detta asylsökande, kvotflyktingar samt personer med tillfälligt skydd i ABO

Fördelningen av grupp 1 är framtagen med fördelningsmodellen som även tidigare år använts för redovisning av uppdraget. Genom samråd har följande förändringar genomförts i fördelningsmodellen för länstalen 2025:

- **Uppdaterad statistik**

Det statistiska underlaget för viktningsvariablerna och självbosättningen har uppdaterats. Följande underlag används vid beräkningarna:

- Befolkningsstorlek per 2024-12-31
- Arbetsmarknad årsstatistik 2022-2024
- Statistiska centralbyråns befolkningsstatistik för 2024 samt framskrivning för personer i arbetsför ålder 2037
- Boendedygn för asylsökande samt för personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet, perioden 2024-04-01--2025-03-31
- Självbosättning för före detta asylsökande samt för folkbokförda personer med tillfälligt skydd perioden 2022-04-01--2025-03-31.

Fördelningsmodellens uppbyggnad

Initialt används två värden som baseras på Migrationsverkets prognos som lämnades den 25 juli 2025:

- **Kommunmottagandet 2026**

I Migrationsverkets juliprognos bedömdes att 6 900 personer är i behov av kommunbosättning under år 2026. Dessa personer består av de som beviljats uppehållstillstånd med asylskäl, inresta anhöriga till före detta asylsökanden och vidarebosatta (kvotflyktingar) samt personer med tillfälligt

skydd enligt massflyktsdirektivet. Personer med tillfälligt skydd som väntas ha behov av anvisning enligt LMA är exkluderade. Dessa personer fördelas enligt en separat fördelningsmodell.

- **Beräknat behov av kvot och anvisad bosättning av nyanlända fd asyl respektive personer med tillfälligt skydd boende i ABO**

Behovet av anvisad bosättning av vidarebosatta (kvotflyktingar), nyanlända fd asylsökande respektive personer med tillfälligt skydd boende i ABO under år 2026 beräknas uppgå till 1 800 personer.

I nästa steg fördelar modellen det totala mottagandet per kommun med hjälp av två viktningsvariabler som tar hänsyn till kommunernas befolkningsstorlek. Dessa variabler ska representera de faktorer som regeringen anger ska beaktas i framtagandet av fördelningen av länsstal. De två variablerna, som beskrivs utförligare under rubriken *Variabelbeskrivning*, ges följande vikt:

- **Arbetsmarknadsförutsättningar**

80 procent fördelas utifrån arbetsmarknadsförutsättningar där en relativt god arbetsmarknad ger en relativt hög tilldelning.

- **Boendedygn asyl- och skyddssökande**

20 procent fördelas utifrån boendedygn i mottagningssystemet för asyl- och skyddssökande enligt Massflyktsdirektivet. Ett län med relativt lågt mottagande av asylsökande och skyddssökande i förhållande till länets befolkning ges en relativt hög tilldelning.

Fristående från viktningsvariabeln boendedygn asyl- och skyddssökande beaktar fördelningsmodellen det övriga mottagandet av nyanlända i kommunerna genom att ta hänsyn till självbosättning. När fördelningen av det totala kommunmottagandet är framtaget görs en justering som baseras på den förväntade självbosättningen i respektive kommun. De som förväntas självbosätta sig i kommunerna och inte via anvisning väntas uppgå till 5 100 personer under 2026.

Modellen drar sedan bort 75 procent av det skattade totala antalet självbosatta per kommun.

Beräkningen på kommunnivå, som justerats med hänsyn till befolkningsstorlek och självbosättning, viktas sedan mot det beräknade behovet av anvisad bosättning. Summan av de viktade kommunvärdena per län utgör en delmängd av det förslag till länsstal som Migrationsverket lämnar till regeringen.

Variabelbeskrivning

Arbetsmarknadsförutsättningar (80 procent):

Arbetsförmedlingen bistår Migrationsverket med statistiskt underlag till viktningssvariabeln arbetsmarknad. I variabeln *arbetsmarknad* ingår delvariablerna yrkesbredd (13 procent), omsättning (40 procent), arbetslöshet (40 procent) och framtida arbetskraftsbehov (7 procent). Delvariabeln yrkesbredd baseras på statistik från 2022 medan arbetslöshetsstatistiken avser helåret 2024. Delvariabeln omsättning baseras på ett genomsnitt för åren 2022 till 2024.

Yrkesbredden (13 procent av arbetsmarknadsvariabeln) visar antalet yrken i kommunens lokala arbetsmarknadsområde med mer än 100 utövare. De lokala arbetsmarknadsområdena är en indelning av kommunerna som bygger på statistik från SCB över pendling över kommungräns under år 2023³. Statistiken för yrkesbredden finns ännu inte tillgänglig för år 2023 eller 2024 och därför används statistiken för 2022. Ju fler yrken som finns i det lokala arbetsmarknadsområdet desto mer differentierad är arbetsmarknaden och desto lättare är det för nyanlända att etablera sig på orten. Yrkesbredden beräknas med utgångspunkt i SCB:s yrkesregister per kommun.

Omsättningen (40 procent av arbetsmarknadsvariabeln) avser omsättningen till arbete från arbetslöshet, enligt Arbetsförmedlingens definitioner, bland utomeuropeiskt födda arbetssökande med en vistelsetid i Sverige på minst tre år. Värdet är ett medeltal för de tre senaste årens omsättning per kommun. Beräkningen utförs kommun- och årsvis enligt formeln $A/(K+N)$ där A = antalet som gått från inskrivna arbetslösa till arbete under det senaste året, K = kvarstående inskrivna arbetslösa i december året innan mätperioden och N = antalet nyinskrivna arbetssökande under det senaste året.

Arbetslösheten (40 procent av arbetsmarknadsvariabeln) är andelen öppet arbetslösa och deltagare i program med aktivitetsstöd i förhållande till den registerbaserade arbetskraften. Värdet är ett medeltal av det senaste årets arbetslöshetstal per kommun. Variabeln har en omvänd relation vid tilldelning av platser. En låg arbetslöshet ger en större tilldelning av platser och tvärt om. För att få en omvänd relation på fördelningen, så inverteras alla värden i fördelningen, genom att dividera 1 med kommunens värde för arbetslöshet. Beräkningssättet gör så att proportionaliteten bibehålls i den omvända fördelningen.

Framtida arbetskraftsbehov (7 procent av arbetsmarknadsvariabeln) avser kommunens framtida behov av befolkning i arbetsför ålder.

³ Det finns en viss fördröjning i pendlingsstatistiken vilket gör att den senast uppdaterade statistiken gäller pendlingen år 2021.

Variabeln utgår ifrån SCB:s senaste prognos (från 2024) över befolkning i åldern 18-66 år. Behovet av framtida arbetskraft beräknas genom att dividera antalet i arbetsför ålder år 2037 med antalet år 2024. För att kommuner ska få tilldelning av platser krävs att kommunen har en procentuell befolkningsminskning inom kategorin arbetsför ålder. Dessutom krävs det att kommunen hade en arbetslöshet som var lägre än den genomsnittliga arbetslösheten i hela landet under föregående år. Kommuner som uppfyller dessa två villkor tilldelas platser utifrån värdet på den procentuella befolkningsminskningen. Då denna delvariabel endast fördelar till ett begränsat antal kommuner blir effekten för dessa kommuner högre än 7 procent. Vikten för delvariabeln kan jämföras med delvariablerna omsättning och arbetslöshet.

Efter att fördelningen av platser för de fyra delvariablerna beräknats och lagts samman per kommun, sker en beräkning som gör att tilldelningen av platser tar hänsyn till befolkningsmängden i respektive kommun. Befolkningsstorleken baseras på befolkningsstatistik per den 31 december 2024 från Statistiska centralbyrån. Värdena utgör tilldelningen av platser för viktningsvariabeln arbetsmarknad.

Boendedygn asyl- och skyddssökande (20 procent):

Variabeln *boendedygn asyl- och skyddssökande* baseras på statistiskt underlag från Migrationsverket och utgörs utav boendedygn i mottagningssystemet under perioden 2024-04-01--2025-03-31.

Boendedygn i mottagningssystemet för asyl- och skyddssökande enligt massflyktsdirektivet (100 procent av variabeln) utgörs av antalet boendedygn i Migrationsverkets mottagningssystem per tusen invånare under perioden. Ett län med lågt antal boendedygn ger en relativt hög tilldelning av platser. Innan fördelningen inverteras på samma sätt som för arbetslösheten, så hanteras eventuella extremvärden. En extremvärdesgräns sätts till 20 procent av det vägda genomsnittet för riket. De kommuner som har ett lägre antal boendedygn per tusen innevånare tilldelas då istället det beräknade gränsvärdet. Den inverterade fördelningen på kommunnivå viktas sedan mot befolkningsmängden.