

Uppföljande granskning - vuxenutbildning

Revisionsrapport
Februari 2025



Viktor Prytz
Certifierad kommunal revisior

Innehållsförteckning

1.	Inledning	3
2.	Granskningsresultat	5
3.	Revisionell bedömning	11

1

Inledning

Inledning

Bakgrund

Revisorerna i Svenljunga kommun granskar årligen delårsbokslut och årsredovisning, samt genomför fördjupade granskningar utifrån en risk- och väsentlighetsanalys. De granskningar som revisionen genomför innehåller ofta förslag på åtgärder som bör genomföras. Dessa åtgärder varierar i omfattning och därmed också i tid för genomförande. En viktig del av revisionens arbete är därför att följa upp tidigare genomförda granskningar för att se om åtgärder vidtagits med anledning av dessa och om den granskade organisationen beaktat noterade brister, synpunkter och förslag.

Enligt SKR:s styrdokument *God revisionssed i kommunal verksamhet 2022* påtalas även vikten av att följa upp de granskningar revisorerna gjort under året. Genom att regelbundet följa upp genomförda granskningar ges svar på om åtgärder med anledning av revisorernas kritik och rekommendationer har tagits i beaktande. SKR skriver vidare att uppföljningen kan genomföras som en särskild granskningsinsats med skriftlig rapport. Uppföljningen ger också underlag för att bedöma om det finns anledning till förnyad granskning, och blir därmed en grund för riskanalysen inför kommande års revisionsplanering.

Revisorerna har utifrån risk och väsentlighet beslutat om att genomföra en uppföljande granskning utifrån granskning av vuxenutbildningen.

Syfte och frågeställningar

Syftet med granskningen är att bedöma om barn- och utbildningsnämnden har vidtagit tillräckliga åtgärder med anledning av den bedömning och de åtgärdsförslag som lämnats i genomförda granskningar.

Granskningen har sin utgångspunkt i följande revisionsfrågor:

- Har revisorernas synpunkter och förslag till åtgärder besvarats av barn- och utbildningsnämnden?
- Har synpunkterna och förslagen åtgärdats?

Avgränsning

Granskningen avser uppföljning av Granskning av vuxenutbildningen 2022.

Metod

Genomgång av revisorernas synpunkter och förslag till åtgärder som angetts i lämnade revisionsrapporter och tillhörande missivbrev, samt genomgång och granskning av yttranden som revisorerna erhållit.

Inledande samtal med berörda tjänstemän för att planera granskningen samt i korthet stämma av nuläget utifrån den tidigare granskningen. Inhämtande underlag för granskning och verifiering av genomförda åtgärder och utveckling samt övrig materialinsamling nödvändig för att fånga statusen för respektive rekommendation.

Granskningen sker genom:

- Utskick av skriftliga frågor till förvaltningen samt genomgång av svar.
- Dokumentanalys och genomgång av relevanta protokoll, beslut och handlingar.
- Muntlig sakavstämning av utkast till rapport.

2

Granskningsresultat

Granskning av vuxenutbildningen 2022

PwC genomförde på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Svenljunga kommun en granskning av vuxenutbildningen. Granskningens syfte var att bedöma om barn- och utbildningsnämnden säkerställer en ändamålsenlig vuxenutbildning och om detta sker med tillräcklig intern kontroll. Utifrån genomförd granskning var den samlade bedömningen att barn- och utbildningsnämnden inte säkerställde en ändamålsenlig vuxenutbildning med tillräcklig intern kontroll.

Granskningen visade bland annat att det saknas dokumenterade rutiner som tydliggör processer och arbetssätt för att nå ut och motivera till studier, att det inte görs några systematiska kartläggningar av medborgares efterfrågan av utbildning och att det saknas dokumenterade rutiner som tydliggör processer och arbetssätt kring urval och prioritering av elever. Vidare visade granskningen att det fanns en struktur för att systematiskt följa upp och analysera vuxenutbildningens resultat och förutsättningar, men att rapporteringen inte fullt ut gav nämnden en samlad bild av vuxenutbildningens resultat och förutsättningar samt att nämnden inte har vidtagit åtgärder rörande vuxenutbildningens verksamhet.

Utifrån granskningen lämnades följande rekommendationer till barn- och utbildningsnämnden:

- Säkerställ att det finns stödjande dokument/arbetssätt som stödjer att de nya reglerna för prioritering och urval till utbildning tillämpas i verksamheten.
- Efterfråga uppföljning och analys avseende de nya reglerna. På detta kan nämnden säkerställa att de nya reglerna efterlevs, vilket blir särskilt angeläget om efterfrågan på utbildning ökar i framtiden.
- Säkerställ att medborgarnas behov och efterfrågan av vuxenutbildningen kartläggs systematiskt.
- Säkerställ att dialogtillfällen och formell rapportering till nämnd ger en samlad bild av vuxenutbildningens resultat, förutsättningar och komplexitet, vilket är en förutsättning för att nämnden ska kunna identifiera styrkor och utvecklingsområden inom vuxenutbildningen samt vid behov kunna vidta adekvata åtgärder.

Sammanfattning av nämndens svar

Iakttagelser

Revisorerna skickade 2022-09-06 rapporten till Barn- och utbildningsnämnden (samt kommunstyrelsen och kommunfullmäktige för kännedom). Revisorerna önskade kommentarer från barn- och utbildningsnämnden senast 2022-12-31 med anledning av de rekommendationer som framkommit av rapporten.

Vi kan av protokoll från 2022-12-06 § 121 se att Barn- och ungdomsnämnden beslutat att lämna kommentarer avseende revisiongranskningen med tillhörande bilagor. Nämnden lämnade kommentarer på samtliga rekommendationer från revisorerna.

Rekommendation	Nämndens svar
Säkerställ att det finns stödjande dokument/arbetssätt som stödjer att de nya reglerna för prioritering och urval till utbildning tillämpas i verksamheten.	Rutiner för prioritering och urval till vuxenutbildningen har framtagits och beslutats av förvaltningschef 2022-11-07
Efterfråga uppföljning och analys avseende de nya reglerna. På detta kan nämnden säkerställa att de nya reglerna efterlevs, vilket blir särskilt angeläget om efterfrågan på utbildning ökar i framtiden.	I den årliga kvalitetsredovisningen ska rektor för vuxenutbildningen redovisa om och i vilken omfattning det nya regelverket påverkat antagningen till kommunens utbud av utbildningar och kurser.
Säkerställ att medborgarnas behov och efterfrågan av vuxenutbildningen kartläggs systematiskt.	Rutin för att kartlägga behov och efterfrågan samt nå individer med rätt att delta i utbildning har framtagits och beslutats av förvaltningschef 2022-11-07
Säkerställ att dialogtillfällen och formell rapportering till nämnd ger en samlad bild av vuxenutbildningens resultat, förutsättningar och komplexitet, vilket är en förutsättning för att nämnden ska kunna identifiera styrkor och utvecklingsområden inom vuxenutbildningen samt vid behov kunna vidta adekvata åtgärder.	I barn- och utbildningsnämndens planering för kommande år kommer varje verksamhetsgren inklusive vuxenutbildningen, inom för det systematiska kvalitetsarbetet, kallas till nämndsammanträde var för sig för att redovisa verksamhetens resultat, förutsättningar och utmaningar.

Revisionsfråga 1: Har revisorernas synpunkter och förslag till åtgärder besvarats av barn- och utbildningsnämnden?

Bedömning

Ja

Barn- och utbildningsnämnden har besvarat de rekommendationer som revisionen framlagt med anledning av revisionsgranskningen inom utsatt tid.

Sammanfattning av genomförda åtgärder

Nämndens svar	Iakttagelser	Bedömning
Rutiner för prioritering och urval till vuxenutbildningen har framtagits och beslutats av förvaltningschef 2022-11-07	I svaret från nämnden bifogades den nya rutinen för prioritering och urval till vuxenutbildningen i Svenljunga kommun. I rutinen framgår att den är beslutad av skolchefen, rektor för vuxenutbildningen är ansvarig och den ska följas upp årligen. I rutinen beskrivs översiktligt processen från ansökan till antagning samt hur prioritering och urval går till. Rektor på vuxenutbildningen anger att rutinen följs upp årligen vid höstterminens start. Uppföljningen sker inom ramen för en process där samtliga dokument och rutiner ses över. Denna uppföljning dokumenteras inte utan sker inom ramen för rektors ledning av verksamheten.	Genomförd
I den årliga kvalitetsredovisningen ska rektor för vuxenutbildningen redovisa om och i vilken omfattning det nya regelverket påverkat antagningen till kommunens utbud av utbildningar och kurser.	I vuxenutbildningens Kvalitetsrapport (juli 2024) återges antal elever och genomströmning på vuxenutbildningens olika utbildningar. I kommentaren till statistiken beskrivs i korthet några möjliga orsaker till det som statistiken visar. I rapporten redovisas inga underlag som visar på söktryck eller antagning till vuxenutbildningen. I rektors analys av verksamhetens förutsättningar framgår att antalet vuxna som studerar har minskat de senaste åren men det sker ingen tydlig analys av varför. I nämndens kvalitetsuppföljningsrapport läsåret 2023-2024 beskrivs kort verksamheten på Lärcentrum utan någon redogörelse för söktryck eller antagning. Det framgår hur många elever som går i verksamheten. Vid sakavstämningen anges att vuxenutbildningens förutsättningar och verksamhet i större utsträckning kommer att rapporteras till nämnden i 2024 årsrapport och framöver.	Ej genomförd
Rutin för att kartlägga behov och efterfrågan samt nå individer med rätt att delta i utbildning har framtagits och beslutats av förvaltningschef 2022-11-07	I svaret från nämnden bifogades den nya rutinen för att kartlägga behov och efterfråga samt nå individer med rätt att delta i vuxenutbildning i Svenljunga kommun. I rutinen framgår att den är beslutad av skolchefen, rektor för vuxenutbildningen är ansvarig och den ska följas upp årligen. I rutinen anges hur olika moment och processer för regional samverkan, kartläggning och information samt publicering av utbud ska ske samt vem som är ansvarig för de olika delarna. Rektor på vuxenutbildningen anger att rutinen följs upp årligen vid höstterminens start. Uppföljningen sker inom ramen för en process där samtliga dokument och rutiner ses över. Denna uppföljning dokumenteras inte utan sker inom ramen för rektors ledning av verksamheten.	Genomförd
I barn- och utbildningsnämndens planering för kommande år kommer varje verksamhetsgren inklusive vuxenutbildningen, inom för det systematiska kvalitetsarbetet, kallas till nämndsammanträde var för sig för att redovisa verksamhetens resultat, förutsättningar och utmaningar.	Vi har tagit del av Årshjul 2025 BUN och BUF. I årshjulet framgår att det vid nämndens möte i februari är <i>Kvalitetsfokus - Vuxenutbildning och Kulturskola</i> . I nämndens protokoll 2023-02-28 § 26 samt 2024-02-27 § 20 framgår att nämnden fick information Kvalitetsfokus - Vuxenutbildning och Kulturskola. Även 2023-09-05 § 89 och 2024-09-03 § 90 hade nämnden kvalitetsdialog som omfattade bland annat vuxenutbildningen. Inför mötet hade ledamöterna möjlighet att ta del av vuxenutbildningens kvalitetsrapport. Vid nämndens möte 2024-11-12 § 141 beslutade nämnden att godkänna upprättad kvalitetsuppföljningsrapport som även omfattar vuxenutbildningen.	Genomförd

Revisionsfråga 2: Har synpunkterna och förslagen åtgärdats?

Bedömning

Ja

Vi kan konstatera att nämnden har åtgärdat tre av de fyra rekommendationerna. Vad gäller rekommendationen att "redovisa om och i vilken omfattning det nya regelverket påverkat antagningen till kommunens utbud av utbildningar och kurser" finns det ingen tydlig redovisning i kvalitetsuppföljningen som svarar mot rekommendationen. I beskrivning av vuxenutbildningens förutsättningar går det med fördel att tydligt redovisa hur efterfrågan på utbildningarna ser ut i relation till antal platser och antal antagna. Utifrån ett sådant underlag kan det vara möjligt att analysera på vilket sätt delar av kommunens uppdrag i relation till medborgare och arbetsmarknad fullföljs. Utan dessa underlag har nämnden inte en komplett bild av förutsättningarna för vuxenutbildningen vilket kan behövas för att styra och leda verksamheten.

3

Revisionell bedömning

Revisionell bedömning

PwC har, på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Svenljunga kommun genomfört en uppföljande granskning av granskningen av vuxenutbildningen 2022. Syftet har varit att bedöma om nämnden vidtagit tillräckliga åtgärder med anledning av den bedömning och åtgärdsförslag som lämnats i genomförd granskning.

Vi bedömer att barn- och utbildningsnämnden *i allt väsentligt* har vidtagit åtgärder med hänsyn till revisorernas rekommendationer utifrån genomförd granskning av vuxenutbildningen

Rekommendationer

I beskrivning av vuxenutbildningens förutsättningar går det med fördel att tydligt redovisa hur efterfrågan på utbildningarna ser ut i relation till antal platser och antal antagna. Detta kan också sätta i relation med tidigare år. Utifrån ett sådant underlag kan det vara möjligt att analysera på vilket sätt delar av kommunens uppdrag i relation till medborgare och arbetsmarknad fullföljs.



2025-02-13

Carl-Magnus Stenehav

Uppdragsledare

Viktor Prytz

Projektledare